

Sistemas de Análisis Social²

Conceptos y Herramientas para la Investigación Colaborativa y la Acción Social

<http://www.sas2.net>

Título

Análisis de los trabajos de diagnóstico para la puesta en marcha del Proyecto de Desarrollo Forestal en la Chiquitania

Palabras Claves

Validación, proyecto cooperación, Bolivia, Desarrollo Forestal

Referencia y Reconocimiento

Téllez, J. 2005. Análisis de los trabajos de diagnóstico para la puesta en marcha del Proyecto de Desarrollo Forestal en la Chiquitania. Social Analysis Systems² Technical Report # 28. Informe de actividades del Proyecto de Desarrollo Forestal en la Chiquitania. Bolhispania/AECI. Bolivia.

Agradecer al CEBEM (<http://sas.cebem.org/>) que apoyó el trabajo mediante el proyecto Social Análisis Systems, Phase II # 102600-002 (IDRC), a los técnicos de las Unidades Forestales de los municipios de Velasco y al equipo técnico de la Unidad Forestal de la Prefectura del Departamento de Santa Cruz y a Bolhispania/AECI, Bolivia.

Contexto

En la Chiquitania, las instituciones del Régimen Forestal con el apoyo de BOLHISPANIA/AECI quieren centrar sus esfuerzos en mejorar las condiciones económicas de los habitantes de la zona mediante actuaciones sostenibles de desarrollo forestal. Hasta la fecha no existe un modelo empresarial que permita a los pequeños productores avanzar en la cadena de valor de la madera, lo que supone un gran reto conseguir un primer proyecto piloto que pueda extenderse a otras zonas similares.

Con el objetivo lograr un impacto real, se ha decidido iniciar un proyecto en un área central y significativa desde el punto de vista de la participación de los pequeños productores forestales de la Chiquitania, como es la Provincia de Velasco. Teniendo como

punto de partida un interés mutuo de poner en marcha una acción de desarrollo forestal se lanza una primera consultoría para la formulación de un perfil de proyecto y socialización de la iniciativa que defina las principales líneas de acción en función del rango de los recursos que pueden ser destinados a tal propósito (conducentes a un documento de trabajo, convenios para definir las contrapartes, subvenciones...). Los resultados de validación de los niveles de evidencia y consenso cobrará especial interés y serán actualizados para diseñar el trabajo de campo y armar el paquete metodológico que se empleará.

Propósito

Contar con elementos de juicio para planificar las actividades de campo para la puesta en marcha del Proyecto de Desarrollo Forestal en la Chiquitania.

Resumen del Proceso

La técnica de Validación se aplica en los primeros momentos de la consultoría cuando la consulta de las fuentes documentadas se encuentra en un proceso bastante avanzado y se hace necesario analizar si es necesario generar más información para sustentar una posterior fase (o consultoría) de diseño de proyecto. El análisis se realiza en gabinete para analizar las expectativas que se esperan cumplir con la finalización de la revisión documental y si debe de extenderse por más tiempo. La realización del análisis se realiza bajo una serie de condicionantes y características, que impiden la participación de más actores.

Análisis

El afán por parte de los pequeños productores por salir de su actual situación de colapso en la que se encuentran sus planes de manejo, unido a la presencia vecina de elecciones municipales y la caducidad de las ayudas que tienen comprometidas BOLHISPANIA/AECI, proveen al diagnóstico de un carácter de urgencia.

Los tiempos son bastante limitados para la primera labor de diagnóstico: 12 días para el análisis de las fuentes documentales, 16 días de tiempo para el trabajo de campo y 7 días para la

sistematización

El reto del proyecto que se quiere formular es muy grande, no por algo existe un escepticismo por parte de los actores que ya han participado en otras iniciativas que no han logrado sus objetivos y han provocado un fuerte sentimiento de asistencialismo. De modo que son los actores más decididos los que se espera agrupar en esta iniciativa para que demuestren al resto que es posible avanzar y lograr con ello el efecto multiplicador deseado.

Con el diagnóstico se espera aclarar las posibilidades de colaboración y apoyo económico y técnico que se pueden abrir con esta iniciativa del mismo modo que dar a conocer a los actores externos de la dinámica del sector forestal.

De cara al análisis se seleccionan los siguientes indicadores para los diferentes niveles de evidencia y consenso:

Cuadro 1: Definición de indicadores

Nivel de evidencia:

como áreas prioritarias para la colaboración entre España y Bolivia.

4 Puesta en común entre las instituciones del Régimen Forestal: Superintendencia Forestal, Prefectura del Departamento de Santa Cruz y Municipios de Velasco con la y el órgano ejecutor de proyectos productivos de la Cooperación española BOLHISPANIA

6 Puesta en común de las opiniones e ideas de los consultores externos, expertos y actores claves

8 Los actores con mayor decisión de trabajar e impulsar el procesos están conformes

10 Negociaciones exitosas entre la mayoría de la comunidad de interés

El punto 1 muestra la situación que se tiene tras la revisión de las fuentes documentales. Los valores corresponden a:

Valor X: 4,5

Se cuentan con diagnósticos forestales hasta el nivel Departamental, pero a nivel local se adolece de estudios más precisos de los efectuados para elaborar los instrumentos de planificación municipal

Valor Y: 4,5

Existe el marco que proporciona la VII Comisión Mixta Hispano-Boliviana de Cooperación entre Estados que identifica el sector forestal y la Chiquitania como prioritarias y ya existen acuerdos entre gran parte de las instituciones del Régimen Forestal y BOLHISPANIA/AECI

El punto 2, es la situación central del análisis. Corresponde con el mínimo (por la limitación de recursos de que se dispone) al que hay que llegar con los recursos disponibles para el diagnóstico para iniciar las actividades de planificación con el que sustentar un documento de formulación para disponer de los fondos

Valor X: 6

Los actores principales tienen un entendiendo suficiente de los procesos para planificar actividades de desarrollo forestal en el marco de un proyecto forestal. Se da por iniciado el diálogo entre sistemas de conocimiento.

Valor Y: 7

Se cuenta con el grado de consenso de un número reducido de

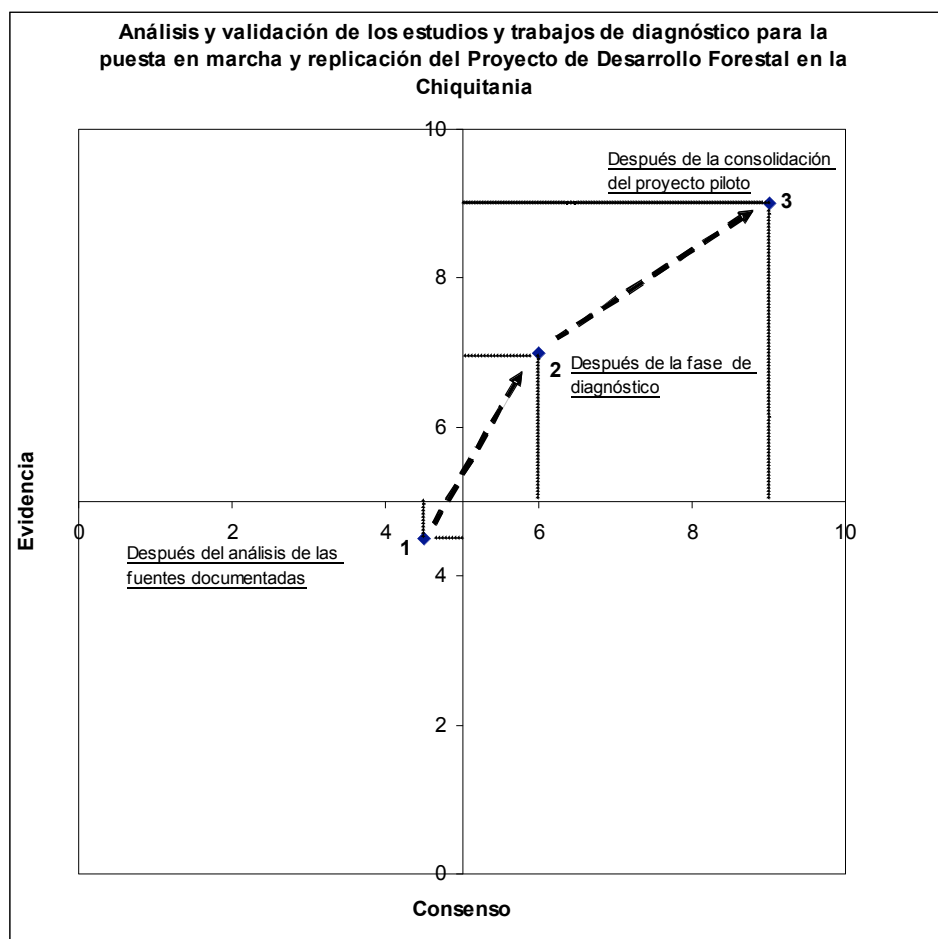
instituciones y organizaciones de pequeños productores para iniciar con el proyecto piloto para ir cada vez aumentando el apoyo a un mayor número en base al interés despertado.

El punto 3, es una situación a más largo plazo contando que sucede el escenario más exitoso. Se tienen ya las condiciones para que el modelo pueda extenderse por simpatía a otros grupos necesitados vecinos de la región de Chiquitania y del resto de Bolivia.

Valor X: 9 El aprendizaje en base al diálogo entre sistemas de conocimiento ha dado sus frutos y se sabe como trabajar conjuntamente entre los actores

Valor Y: 9 Los resultados de la experiencia piloto permite facilitar el trabajo colaborativo entre los actores movido por los beneficios comunes de este tipo de trabajos.

Gráfico 1: Presentación gráfica de la Técnica



Interpretación

Tras la recopilación de las fuentes documentales y el primer contacto con las instituciones se concluye que existe sin duda una brecha amplia entre la información existente y las necesidades de proyecto. De esta revisión surgen los principales "huecos de información" así como el consenso que existe sobre los temas más importantes.

No obstante se tiene poco tiempo disponible y por eso se optimiza este análisis y fuerza ciertas situaciones que tal vez necesitarían demás tiempo.

El punto 1 es el trabajo de análisis y revisión de fuentes documentales y acuerdo con las instituciones que hay que realizar para estar listo para orientar el diagnóstico y planificar las actividades de campo y seleccionar las metodologías de diagnóstico. También es el punto de partida del análisis.

El punto 2 es la situación central del análisis, pues es el siguiente paso inmediato del trabajo de consultoría. Los resultados mínimos que tiene que proveer esta actividad nos tiene que permitir de estar listo para pasar a la planificación colaborativa de las grandes líneas de acción del proyecto, asignar un presupuesto general y concretar las actividades más inmediatas.

Llegar al punto 3 es un ejercicio de análisis necesario para enmarcar el diseño del proyecto, además de ser sin duda una situación en la que será necesario nuevamente formular una acción de desarrollo; muy probablemente un programa.

Resulta por lo tanto una aproximación muy lejana pues se tendrá que hacer un camino largo donde se generen resultados aún muy borrosos. También se tiene que tener por entonces suficientes indicadores y experiencia para que el proyecto pueda replicarse a otras zonas y no se sabe qué zonas aún.

Acción

La revisión de las fuentes documentas es necesario completarla a fondo para conocer si ya existen trabajos de diagnóstico y/o proyectos redactados para el objetivo propuesto, por eso se continuará en lo posible de forma paralela al trabajo de campo.

En función del tiempo y de las necesidades identificadas en la anterior actividad se diseñan las actividades de campo para seleccionar la metodología más adecuada.

Más calmadamente se necesita contar con información cuantitativa sobre el sector y de cara a poseer indicadores medibles para medir el impacto que se vaya alcanzando con respecto a reducir la pobreza de la población rural. Esto deberá hacerse durante el inicio del proyecto y no en este cernido estudio.

Analizar los procesos presentando la sistematización de la experiencia es necesario como orientación a nuevos actores que quiera impulsar un proceso con similares realidades y con parecidos objetivos.

Por último deberá de proceder a una labor de difusión para facilitar la replicación.

Observaciones sobre el Proceso

Esta técnica se realiza al inicio de un trabajo de consultoría para determinar el alcance de los trabajos a partir de los recursos que dispones para ella y los resultados esperados. De esta forma se hizo de forma unilateral por agentes externos.

Se fuerza un poco el análisis por los fuertes condicionantes que se tienen desde el punto de vista de los recursos. La cooperación ya propone de partida el carácter piloto de la acción por motivos que tienen que ver con la asignación de fondos, lo extenso de la región chiquitana, lo poco que se sabe a cerca de este tipo de proyectos forestales y la extensa experiencia de trabajo que tiene en el País.

Este ejercicio de Validación debería de poder repetirse en momentos más propicios por algunos de los actores que sean identificados como parte de la comunidad de interés: al menos con las instituciones más importantes, un grupo de actores clave y con los grupos de pequeños productores más interesados en participar. Sobre todo cuando se esté próximo a la finalización del periodo asignado para las subvenciones será muy útil de cara a una fase de replicación. Sin embargo, el resultado ayudó en la planificación de las actividades de campo de la consultoría.